



# Desafios Metropolitanos

**Como Enfrentá-los?**

**Cidade Metropolitana - Realidade e Utopia**

Maria Madalena Franco Garcia  
[mfgarcia@terra.com.br](mailto:mfgarcia@terra.com.br)

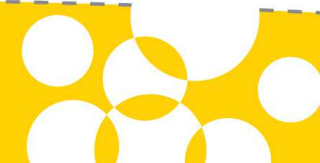
Recife, 10 de junho de 2014



plano

# Metropolitano

**Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado  
da Região Metropolitana de Belo Horizonte  
PDDI RMBH**



# Região Metropolitana de Belo Horizonte



População: 4,5 milhões  
34 municípios  
IDH: > 0,839 em BH e  
< 0,7 em Nova União  
PIB: R\$130 bi  
PIB/capta. R\$ 26.384

Densidade:

7.200 hab/km<sup>2</sup> em BH

14 hab/km<sup>2</sup> em Baldim



# O MODELO DE GESTÃO NA RMBH

- **ASSEMBLÉIA METROPOLITANA:** Prefeitos, Presidentes de Câmaras Municipais, Executivo e Legislativo Estadual (74 membros) – definição das macro-diretrizes
- **CONSELHO DELIBERATIVO:** Executivo e Legislativo Estadual, 2 sociedade civil, 2 Bhte, 1 Contagem, 1 Betim, 3 demais municípios – (16 membros)
- **AGÊNCIA METROPOLITANA** – órgão técnico
- **FUNDO METROPOLITANO** – 50% Estado e 50% municípios
- **PLANO DIRETOR**





# CRONOLOGIA DE IMPLANTAÇÃO DO MODELO DE GESTÃO NA RMBH

- Seminário Legislativo – 2004.
- Lei Complementar 88, 89 e 90 – 2006.
- Subsecretaria de Desenvolvimento Metropolitano - JAN/2007:
  - Implementação do arranjo institucional;
  - Retomada do planejamento.
- 1ª Conferência Metropolitana – Agosto/2007.
- Criação da Agência Metropolitana – 2009.
- Recursos no Fundo Metropolitano – 2009.
- Contratação do Plano Diretor – Julho/2009.
- Conclusão do Plano – Dezembro/2010.
- Secretaria Extraord. de Desenvolvimento Metropolitano – 2011/2013.





# PRINCÍPIOS DA GESTÃO METROPOLITANA

- Redução das desigualdades sócio-espaciais.
- Colaboração permanente entre o estado e os municípios integrantes das regiões metropolitanas.
- Gestão pactuada e compartilhada:
  - autonomia municipal;
  - co-gestão entre os poderes públicos estadual e municipal e a sociedade civil na formulação de planos, programas e execução de projetos, obras e serviços.
- Instância administrativa e não Política:
  - Pressupõe entendimento político. Não há prevalência do Estado.





# OBJETIVOS DA GESTÃO METROPOLITANA

- Elevar o nível de cooperação e parceria entre o Estado, o mercado e a sociedade em busca do desenvolvimento econômico e social.
- Partilhar os benefícios de maneira equilibrada.
- Definir **Políticas compensatórias**.
- Estabelecer planejamento de médio e longo prazo.
- Garantir autonomia com interdependência, sustentabilidade financeira, Política e administrativa.





# O PLANO DIRETOR DA RMBH

- Contrato com a UFMG/CEDEPLAR.
- Envolvimento de 180 Profissionais – Multidisciplinar.
- Prazo de Execução: 18 Meses.
- Recursos do Fundo de Desenvolvimento Metropolitano – 50% Estado E 50% Municípios.
- Processo Participativo nas Discussões e Elaboração de Propostas.
- Criação de uma Identidade Visual:



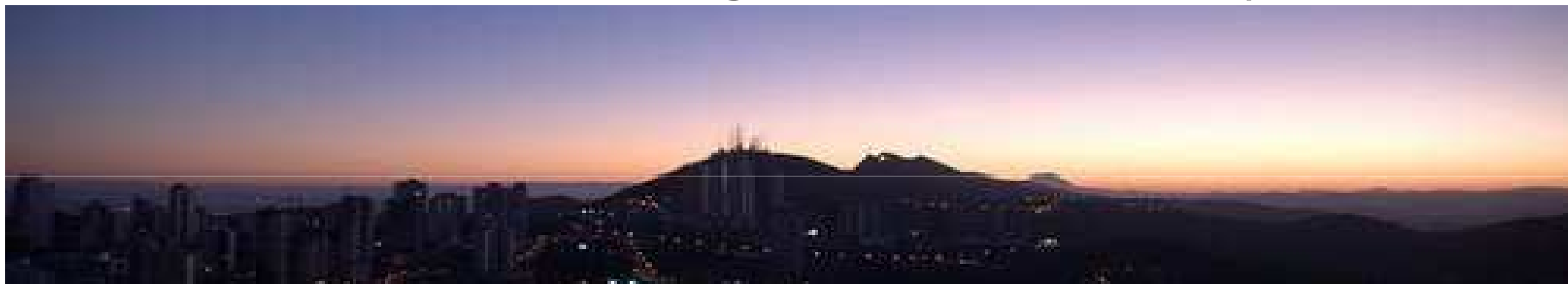




# Universidade(s) + Cidade(s)

**Novidade no planejamento  
metropolitano de BH**

**Cooperação** entre UFMG –  
Puc Minas – UEMG  
e órgãos e entidades metropolitanas



**UFMG**

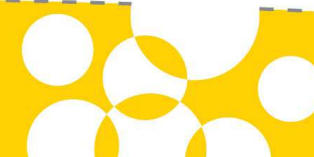
**UFMG**  
**Cedeplar**

  
**PUC Minas**  
Pró-reitoria de Extensão

  
**UEMG**  
UNIVERSIDADE  
DO ESTADO DE  
MINAS GERAIS

Secretaria Estadual de  
Desenvolvimento Regional  
e Política Urbana – SEDRU

 **GOVERNO  
DE MINAS**





# OBJETIVO

Estudos, produção de conhecimento e propostas para o planejamento da RMBH



**PLANO + Processo de Planejamento e Gestão**



**SISTEMA DE PLANEJAMENTO METROPOLITANO**



UFMG

UFMG  
Cedeplar

  
PUC Minas  
Pró-reitoria de Extensão

  
UEMG  
UNIVERSIDADE  
DO ESTADO DE  
MINAS GERAIS

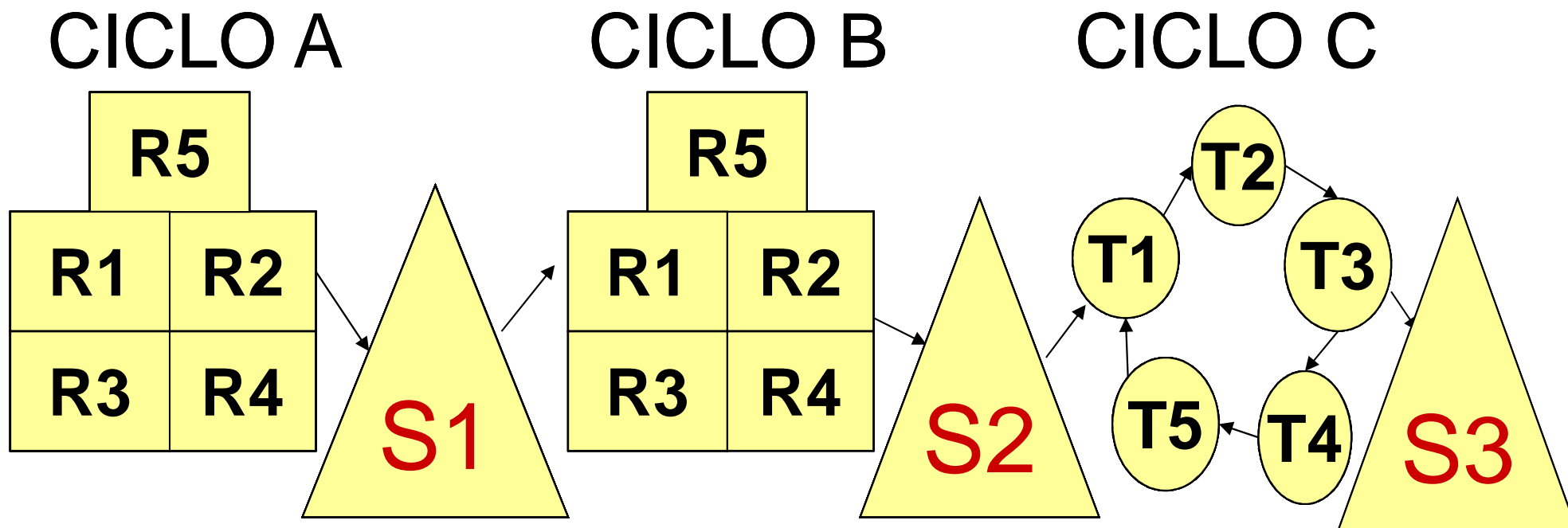
Secretaria Estadual de  
Desenvolvimento Regional  
e Política Urbana – SEDRU

 GOVERNO  
DE MINAS





# PROCESSO PARTICIPATIVO



Fev/Mar   Abr   Mai/Jun   Jul   Ago/Nov   Dez





# PROCESSO PARTICIPATIVO

- Processo de Mobilização Social
  - Mais de 3.000 Participações
    - » 610 Entidades
      - 61 Poder Público Estadual
      - 241 Poder Público Municipal
      - 308 Sociedade Civil Organizada





# RMBH - DIAGNÓSTICO



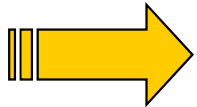
- :: **Fraca competição** no espaço nacional
- :: Perfil econômico **desatualizado**
- :: **Centralidade excessiva** em BH
- :: **Fragilidade** do Entorno Metropolitano
- :: **Articulação** de Municípios e Regiões
- :: **Desigualdades** Sociais e de **Gestão**
- :: **Pobreza** em Regiões Periféricas
- :: Impactos sobre **Patrimônio**
- :: **Frágeis identidades** locais/ regionais





# TENDÊNCIAS DA DINÂMICA TERRITORIAL DA RMBH

- Aumento das **desigualdades socioespaciais**
- Continuidade **do modelo centro x periferia**
- Crescente **perda de mobilidade urbana**
- Grande **estoque de áreas e imóveis ociosos**
- **Habitação x áreas rurais x mineração x preservação**
- Manutenção da **excessiva centralidade em BH**
- Expansão das **atividades mínero-metalúrgicas**
- Concentração dos **novos investimentos**



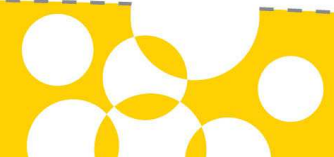
*Reforço da estrutura territorial existente e agravamento dos problemas*





# MACRO DIRETRIZES PARA O PLANEJAMENTO

- **CARÁTER TRANSVERSAL**
  - Promoção do desenvolvimento sustentável,
  - Reorganização territorial,
  - Inserção nacional e internacional,
  - Gestão metropolitana integrada e controle social.
- **CARÁTER METODOLÓGICO**
  - Consistência técnica,
  - Inter-setorialidade;
  - Participação social.
- **FUNÇÕES PÚBLICAS DE INTERESSE COMUM METROPOLITANO**
  - Transporte intermunicipal e sistema viário; defesa contra sinistro e defesa civil; saneamento básico; uso do solo metropolitano; gás canalizado; cartografia e informações básicas; preservação ambiental; habitação; rede de saúde; desenvolvimento socioeconômico.





# PRESSUPOSTOS DO PLANO METROPOLITANO I

- Construção do sentido de cidadania metropolitana:
  - sentido ampliado de pertinência e identidade metropolitanas.
  - mais que munícipes, cidadãos do território metropolitano.
- Construção da solidariedade metropolitana:
  - articular escalas de poder, criar mecanismos de cooperação.
  - fortalecer gestão colegiada/integrada de serviços comuns.
- Ampliação da inclusão social e econômica.
- Fortalecimento da justiça social e ambiental.
- Reconhecimento/redução das desigualdades e da pobreza.
- Reconhecimento/valorização das diversidades socioambientais.





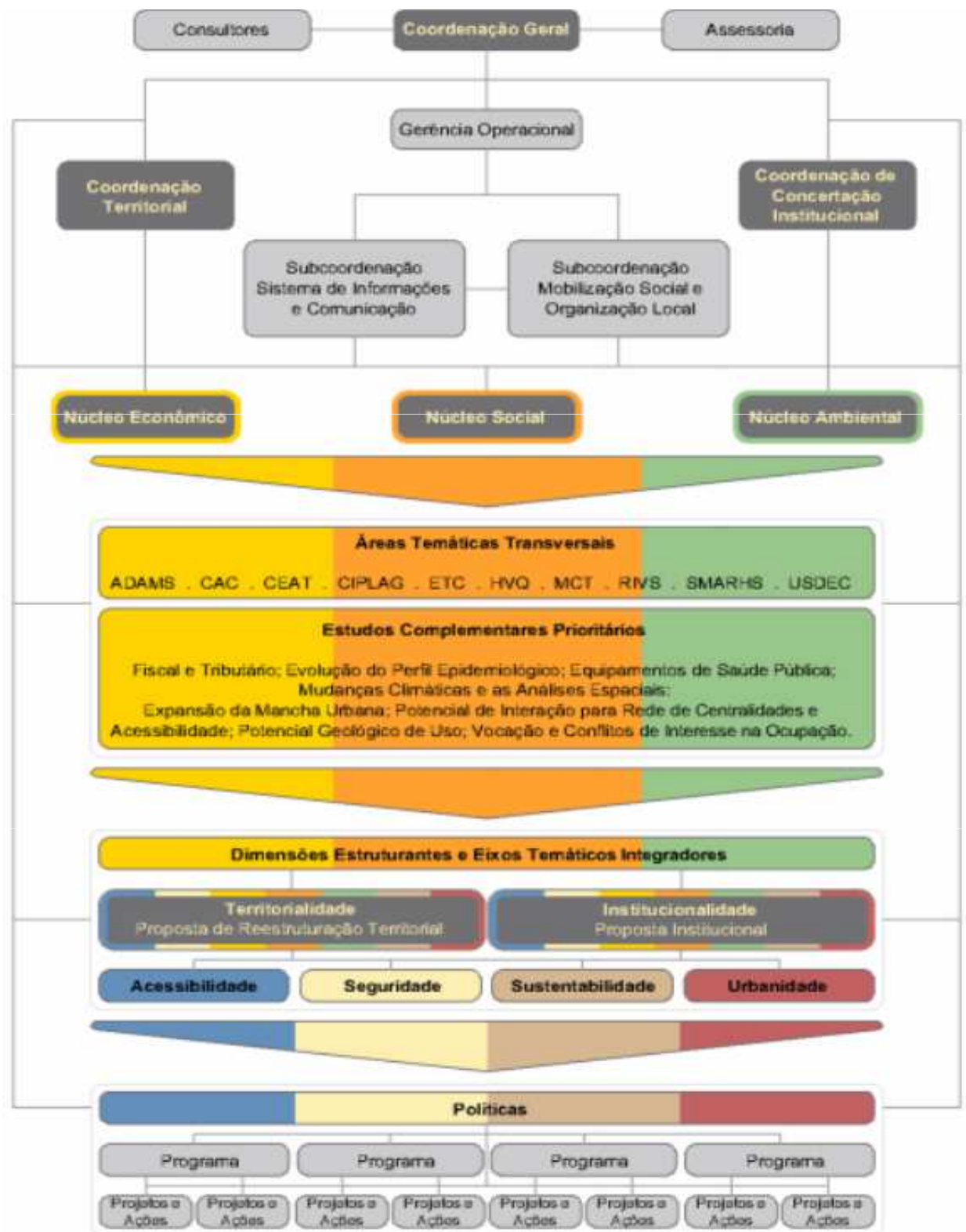


# PRESSUPOSTOS DO PLANO METROPOLITANO II

- Novo papel regional e nacional da RMBH
  - maior integração com seu entorno econômico
  - novos ‘nichos’ de desenvolvimento econômico-social
  - consolidação de capacitações em indústrias de ponta
  - energias limpas e responsabilidade ambiental
  - redução das disparidades de receita e renda na RMBH
- “Novo Pacto” Metropolitano → pacto de inclusão
  - produção de um espaço social integrado
  - sentido coletivo de cidadania
  - fortalecimento da Região Metropolitana de Belo Horizonte
- Proposta de (Re)Estruturação Territorial



# QUADRO GERAL DE ORGANIZAÇÃO DO PDDI -RMBH





# NÚCLEOS E ÁREAS TEMÁTICAS

Núcleo Econômico

Núcleo Social

Núcleo Ambiental

Aspectos demográficos e ambientais da demanda social - ADAMS

Complexos ambientais culturais - CAC

Cultura, educação, segurança alimentar, trabalho e renda - CEAT

Capacidade institucional de planejamento e gestão - CIPLAG

Estrutura produtiva, conhecimento, tecnologia e alternativas energéticas - ETC

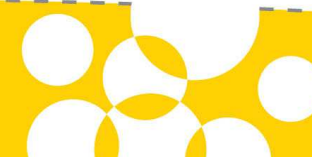
Vida Cotidiana, habitação e qualidade de vida - HVQ

Mobilidade, comunicações, transportes e sistema viário - MCT

Risco socioambiental, vulnerabilidade social e segurança pública - RIVS

Saúde, meio ambiente, recursos hídricos e saneamento - SMARHS

Uso do solo, dinâmica imobiliária e escalas de centralidades metropolitanas - USDEC





# PRINCÍPIOS NORTEADORES DO PDDI

## Territorialidade e Institucionalidade



**elementos centrais do Plano Metropolitano, em torno dos quais as propostas de estudos, de ações e de organizações sociais e Políticas, em suas diversas e distintas manifestações, devem se integrar** para tratar das oportunidades.





# URBANIDADE

- **SIGNIFICA A SOLIDARIEDADE E A NEGOCIAÇÃO ENTRE INTERESSES**

- Condições à criatividade e às potencialidades humanas;
- Compartilhar vivências e saberes;
- Acreditar na força da diversidade;
- Valorizar o encontro, a festa, a dimensão cultural;
- Valorizar o espaço público, a vida coletiva, a participação cidadã.





# POLÍTICAS DO EIXO URBANIDADE

- Política Metropolitana Integrada de Unidades Ambientais e Promoção da Diversidade Cultural
- Política Metropolitana Integrada de Gestão Territorial da Educação e Cultura
- Política Metropolitana Integrada de Promoção de Atividades Culturais e Criativas
- Política Metropolitana Integrada de Democratização dos Espaços Públicos
- Política de Mobilização Social para Implementação do Plano Metropolitano





# SEGURIDADE

- **CONDIÇÃO DE VIDA PLENA**
  - segurança para morar e morar com segurança;
  - segurança contra a violência pessoal e as ameaças à vida;
  - segurança alimentar, saber o quê e quando vamos comer;
  - segurança no emprego e no trabalho, diminuindo a vulnerabilidade;
  - segurança para ir e vir onde e quando quisermos.





# POLÍTICAS DO EIXO SEGURIDADE

- Política Metropolitana Integrada de Formação e Qualificação Profissional
- Política Metropolitana Integrada de Controle de Riscos Ambientais e Mudanças Climáticas
- Política Metropolitana Integrada de Segurança Alimentar e Nutricional
- Política Metropolitana Integrada de Apoio à Produção em Pequena Escala
- Política Metropolitana Integrada de Segurança Pública







# SUSTENTABILIDADE

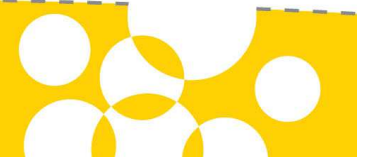
- **RMBH MELHOR, INCLUSIVA, SOLIDÁRIA HOJE E NO FUTURO**
  - É pensar na metrópole que queremos construir;
  - Pensar em nossa casa, nosso bairro, nossa cidade;
  - É pensar na construção do amanhã, mas começar hoje;
  - RMBH sustentável: social, econômico e ambiental.





# POLÍTICAS DO EIXO SUSTENTABILIDADE

- Política Metropolitana Integrada de Gestão, Proteção e Recuperação dos Recursos Hídricos;
- Política Metropolitana Integrada de Saneamento Básico;
- Política Metropolitana Integrada de Resíduos Sólidos;
- Política Metropolitana Integrada de Delimitação e Recuperação de Áreas de Interesse para Conservação Ambiental;
- Política Metropolitana Integrada de Compensação e Valoração de Serviços Ambientais;
- Política Metropolitana Integrada de Desenvolvimento dos Territórios Minerários;
- Política Metropolitana Integrada de Mitigação de Gases de Efeito Estufa para uma Economia de Baixo Carbono;
- Política Metropolitana Integrada de Desenvolvimento Produtivo Sustentável.





# ACESSIBILIDADE

- **TER ACESSO A SERVIÇOS E OPORTUNIDADES:**
  - sistema de transporte eficiente, integrado, barato e multimodal;
  - conexão rápida, barata e disseminada de acesso à internet;
  - distribuição territorial dos serviços públicos e privados, que criem centralidades;
  - acessibilidade à saúde e à educação de boa qualidade;
  - acessibilidade à informação e à participação política e cidadã.





# POLÍTICAS DO EIXO ACESSIBILIDADE

- Política Metropolitana de Integração Territorial e de Transportes
- Política Metropolitana Integrada de Adequação e Ampliação do Sistema Ferroviário
- Política Metropolitana de Integração Institucional e Tarifária de Transporte Público
- Política Metropolitana Integrada de Democracia Eletrônica
- Política Metropolitana de Integração dos Serviços de Saúde
- Política Metropolitana de Integração dos Serviços de Assistência Social
- Política Metropolitana Integrada de Criação e Fortalecimento de Centralidades Metropolitanas e Sub-regionais
- Política Metropolitana de Direito ao Espaço Cotidiano: Moradia e Ambiente Urbano





# POLÍTICA METROPOLITANA DE INTEGRAÇÃO TERRITORIAL E DE TRANSPORTE

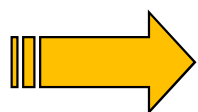
- Adequação e Implantação de Infraestrutura Viária;
- Adequação e Implantação de Infraestrutura Ferroviária;
- Integração do Transporte Público Coletivo;
- Incentivo ao Transporte Não-Motorizado;



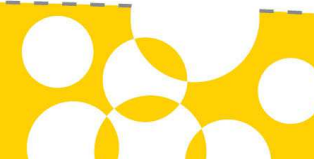


# REESTRUTURAÇÃO TERRITORIAL METROPOLITANA

- 2 marcos temporais: 2023 e 2050
- Visão intencional e referencial de longo prazo
- Antecipação dos desafios futuros
- Redução das desigualdades socioespaciais
- Rede de centralidades e rede de mobilidade
- MetrÓpole monocêntrica x policêntrica
- Intensificação e adensamento do espaço urbano
- Valorização das áreas verdes e rurais
- Contenção da extensão da mancha urbana



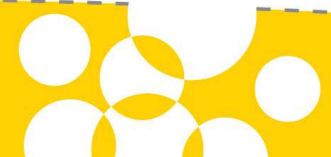
***Estratégia de descentralização concentrada:  
metrópole policêntrica, compacta e em rede***





# **POLÍTICA METROPOLITANA INTEGRADA DE CRIAÇÃO E FORTALECIMENTO DE CENTRALIDADES EM REDE**

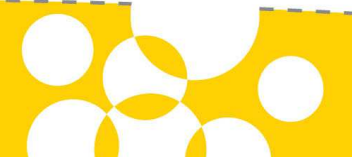
- Programa de criação e fortalecimento da rede de centralidades metropolitanas;
- Programa de requalificação de áreas centrais;
- Programa de apoio às redes de centros micro-regionais e locais;
- Programa de monitoramento da rede de centralidades e da dinâmica de desconcentração urbana na RMBH.





# POLÍTICA METROPOLITANA INTEGRADA DE REGULAÇÃO DO USO E DA OCUPAÇÃO DO SOLO

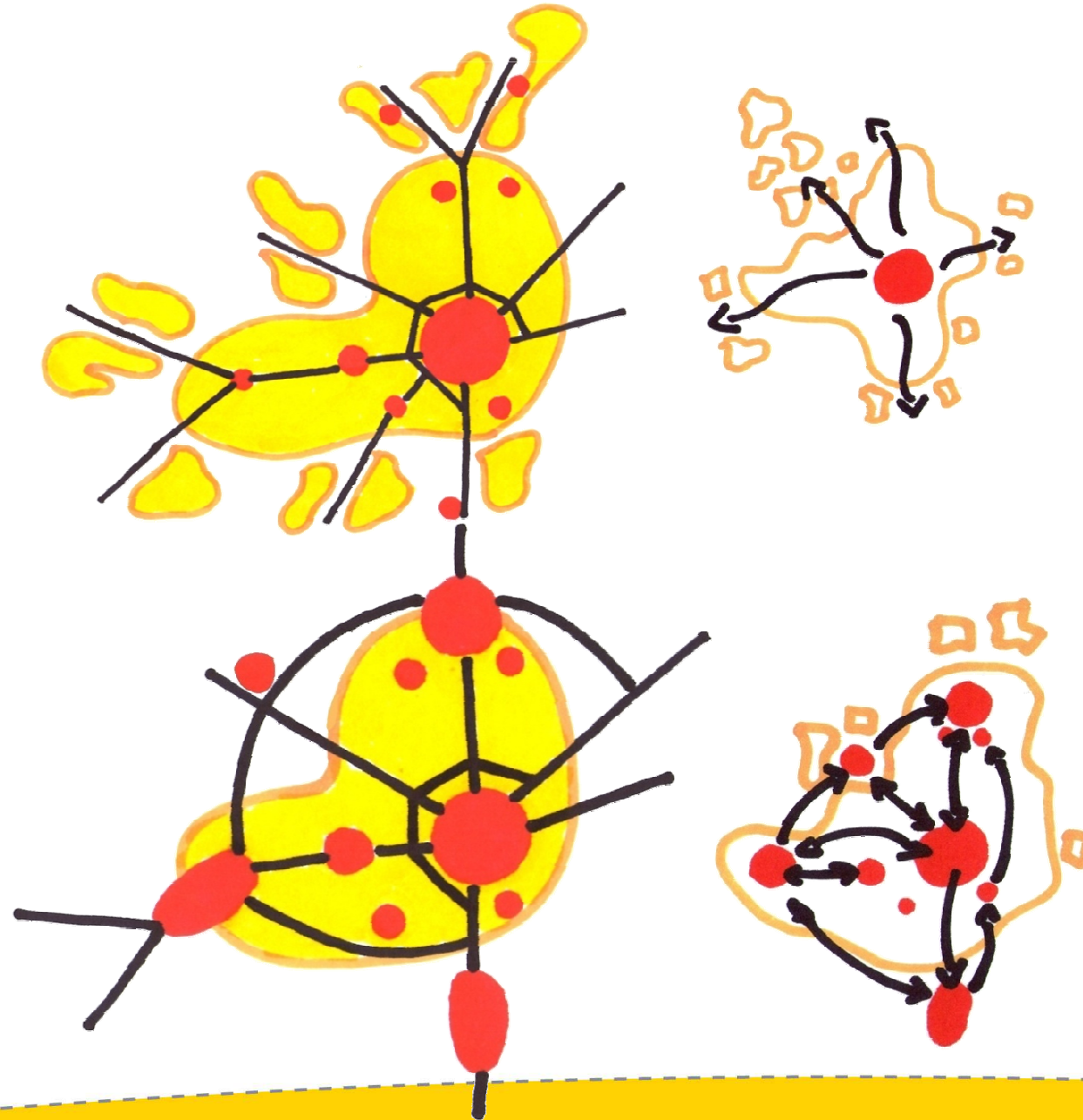
- Programa de Elaboração do Macrozoneamento Metropolitano;
- Programa de Regulação do Uso do Solo;
- Programa de Apoio à Revisão das Legislações Municipais;
- Programa de Apoio à Regularização Fundiária Sustentável.





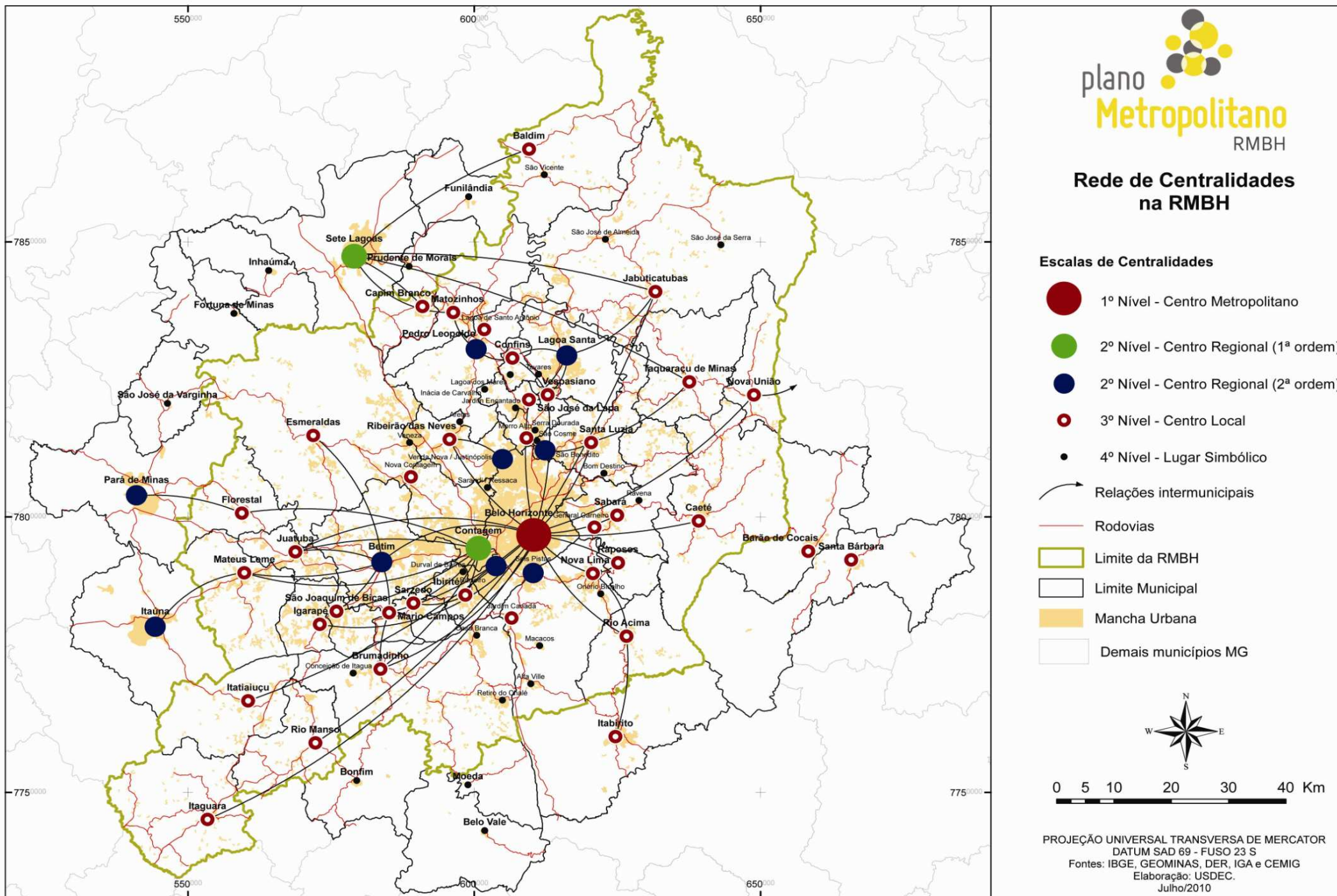


# METRÓPOLE MONOCÊNTRICA E ESTENDIDA X POLICÊNTRICA E COMPACTA

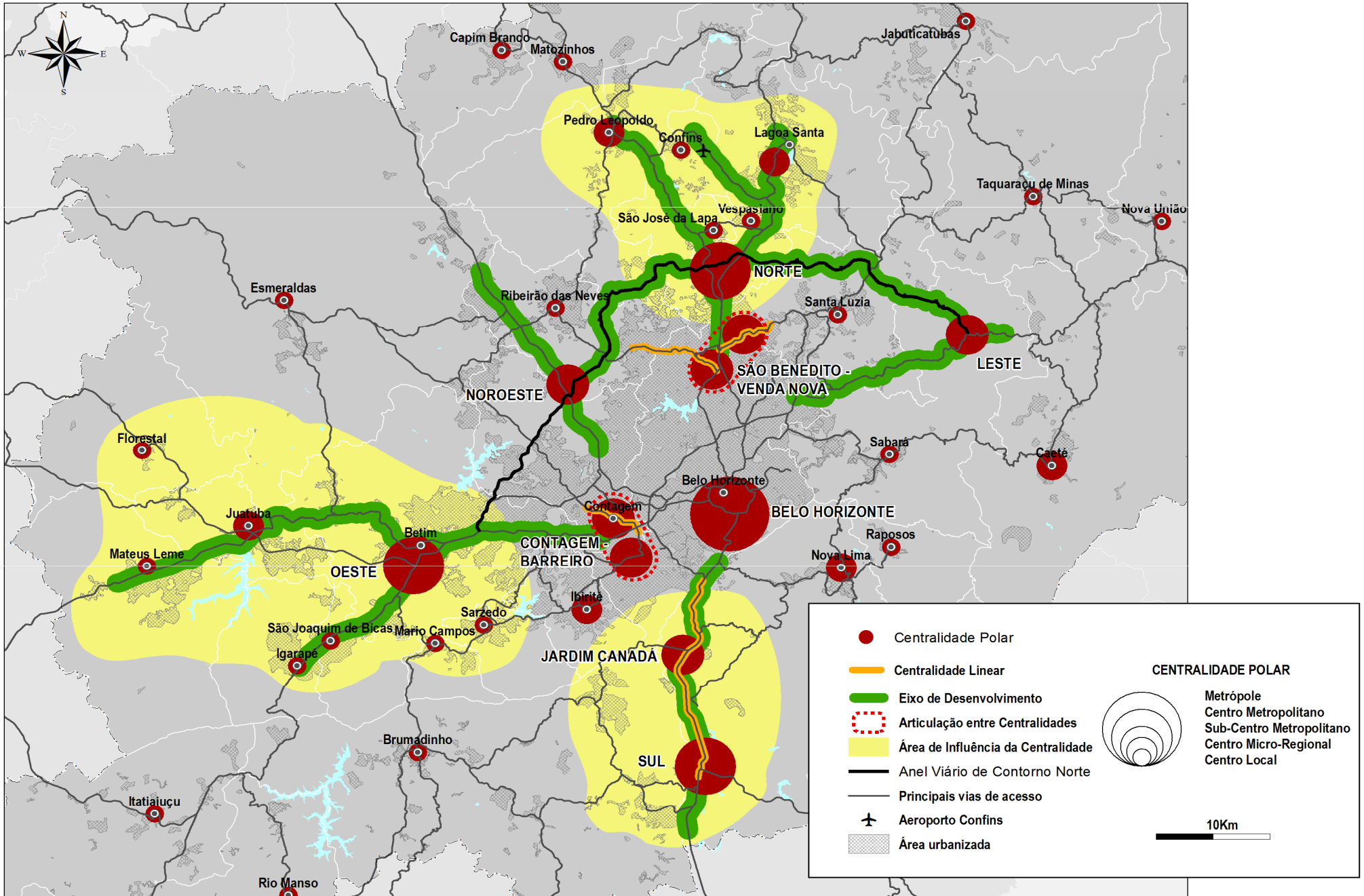




# REDE ATUAL DE CENTRALIDADES NA RMBH



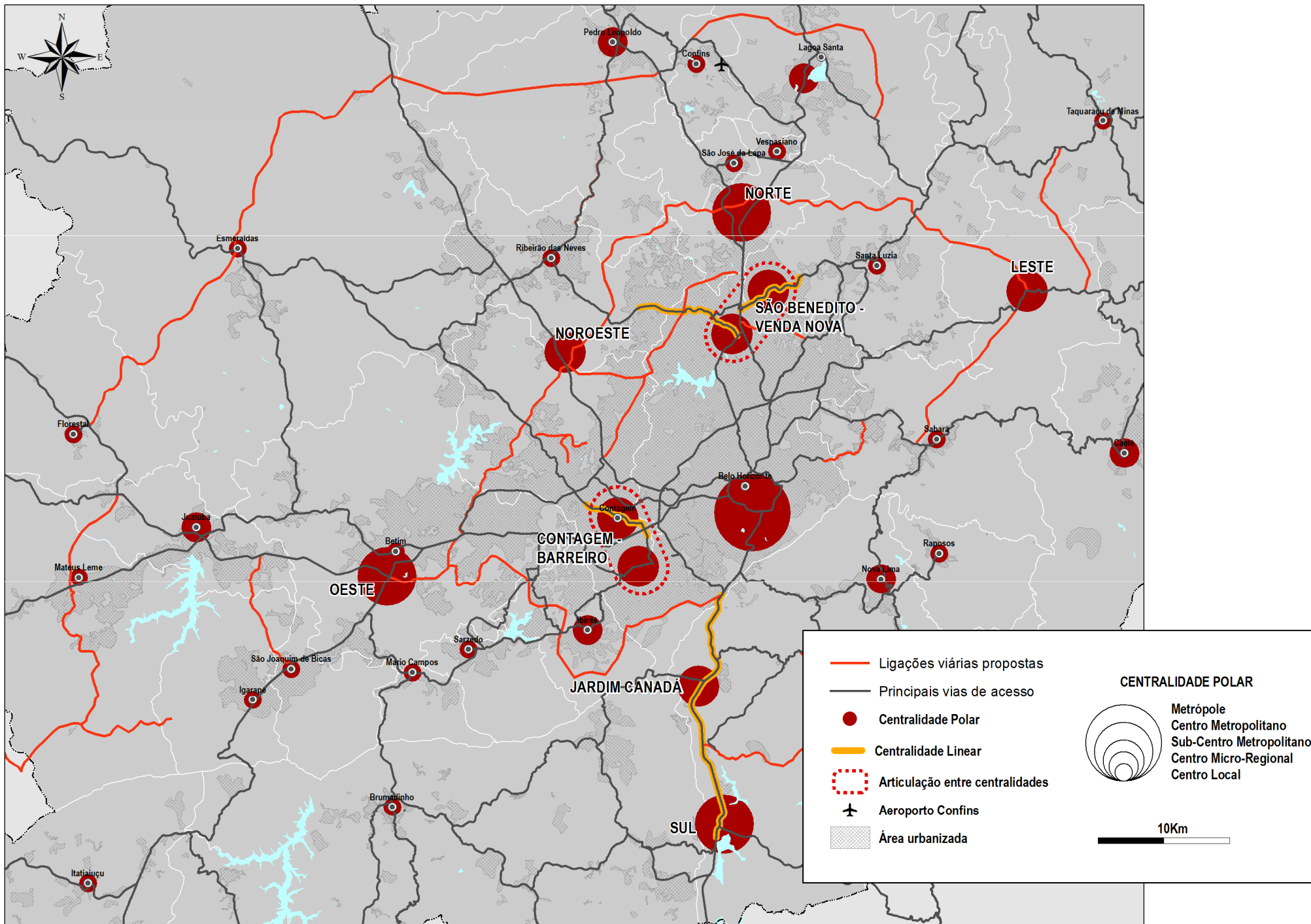
# REDE DE CENTRALIDADES, ÁREAS DE INFLUÊNCIA E EIXOS DE DESENVOLVIMENTO





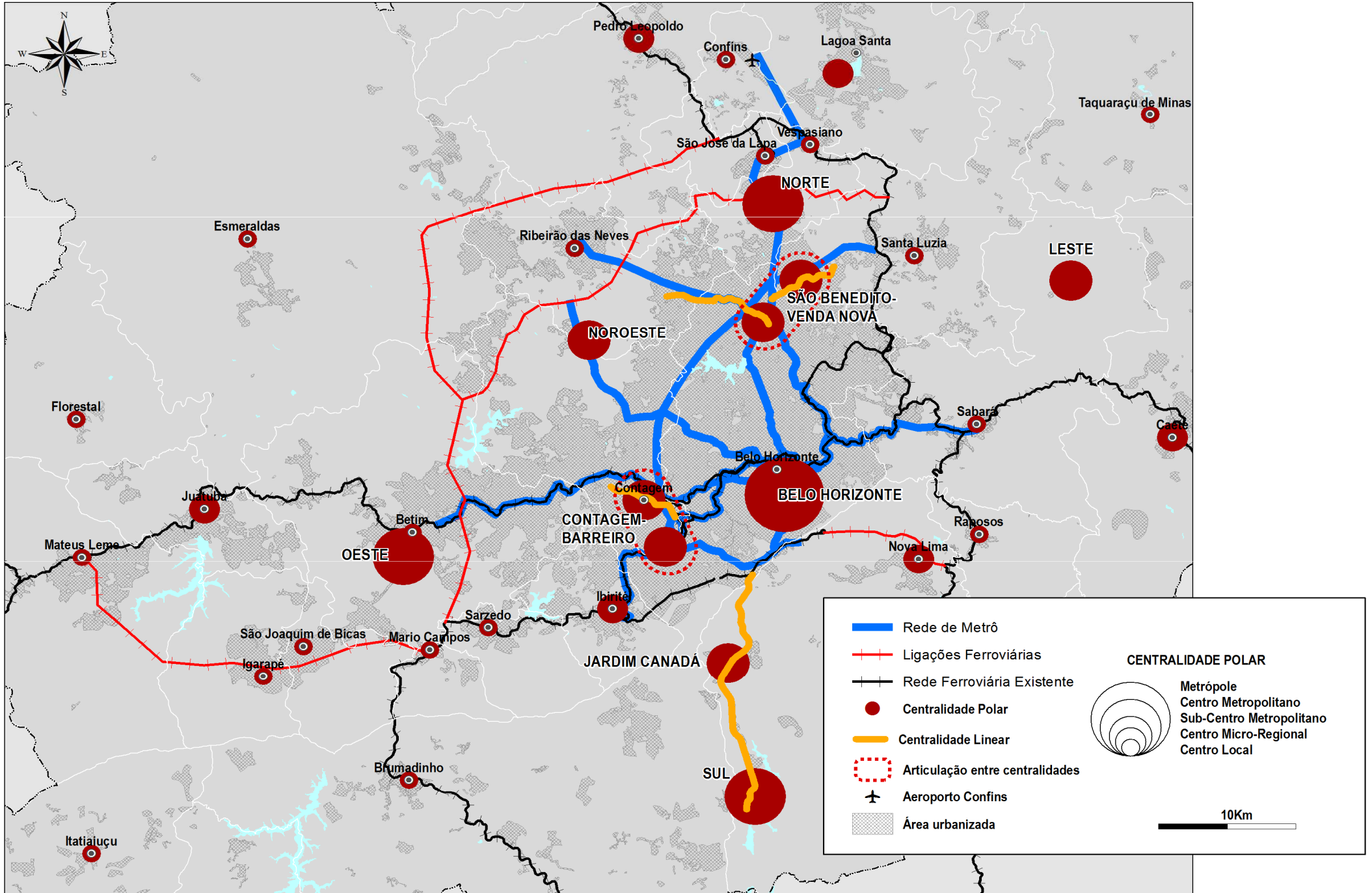


# CENTRALIDADES E SISTEMA VIÁRIO PROPOSTO





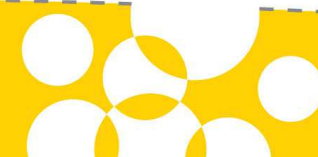
# CENTRALIDADES E REDE DE TRANSPORTE SOBRE TRILHOS





# POLÍTICAS DA DIMENSÃO ESTRUTURANTE INSTITUCIONALIDADE

- Política Metropolitana Integrada de Desenvolvimento Institucional:
  - Programa de Implantação do Fórum de Cooperação Intermunicipal
  - Programa de Capacitação para Governança Metrop. Colaborativa.
- Política Metropolitana Integrada de Cooperação Interinstitucional e Intersetorial:
  - Programa de cooperação e políticas de compensação;
  - Programa de capacitação em negociação de projetos e consórcios intermunicipais.
- Política Metropolitana Integrada de Modernização e atualização da estrutura fiscal dos municípios:
  - Programa de Modernização da Administração Tributária;
  - Programa de revisão do Código tributário e Identificação e cobrança de fontes tributárias alternativas e potenciais;
  - Programa de Fortalecimento financeiro do Fundo Metropolitano





# RESULTADOS ALCANÇADOS A PARTIR DO PDDI

- Surgimento da Frente de Cidadania Metropolitana
- Fortalecimento da Frente de Vereadores Metropolitanos (FREDEM)
- Envolvimento da sociedade civil no planejamento
- Estimulo à Universidade no desenvolvimento de estudos e pesquisas na temática metropolitana







**PDDI RMBH**

Proposta de Reestruturação Territorial Metropolitana

Eixos Temáticos Integrados

Acessibilidade

Seguridade

Urbanidade

Sustentabilidade

Relatório Final

Inicial > PDDI > PDDI RMBH

## Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado da Região Metropolitana de Belo Horizonte

O PDDI é resultado de um debate público que estabeleceu como principal referência para o planejamento metropolitano integrado a construção de um sentido de cidadania metropolitana.

O objetivo deste plano diretor é construir um processo de planejamento metropolitano na RMBH envolvendo seus municípios, o estado de Minas Gerais, os órgãos federais ali atuantes, a sociedade civil organizada em seus movimentos sociais, associações empresariais e populares e também, os municípios que compõem o Colar e o Entorno Metropolitano.

O plano contém uma **Proposta de Reestruturação Territorial Metropolitana** e aborda quatro eixos temáticos integradores:

[Acessibilidade](#)

[Seguridade](#)

[Urbanidade](#)

[Sustentabilidade](#)

Você pode também acessar o texto completo do relatório final do PDDI:

[Texto Completo PDDI](#)

Indicar para um amigo

[Tweeter](#) 0

[Curtir](#) 2

[Cidadania Metropolitana](#)

### Notícias



30 de Maio de 2014

#### Plano de Mobilidade da RMBH é destaque em seminário em Belo Horizonte

Plano vai integrar os 34 municípios da região.



**agência minas**

O SITE DE NOTÍCIAS DO GOVERNO DE MINAS ESTÁ DE CARA NOVA! NOTÍCIAS REGIONALIZADAS, NOVAS SEÇÕES, CONTEÚDO MULTIMÍDIA E INTERATIVIDADE  
[ACESSE WWW.AGENCIAMINAS.MG.GOV.BR](http://WWW.AGENCIAMINAS.MG.GOV.BR)